

II

(Komunikaty)

KOMUNIKATY INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH
UNII EUROPEJSKIEJ

KOMISJA EUROPEJSKA

Komunikat Komisji

Aktualizacja danych wykorzystywanych do obliczania kar ryczałtowych i okresowych kar pieniężnych wskazywanych Trybunałowi Sprawiedliwości Unii Europejskiej przez Komisję w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego

(2020/C 301/01)

I. Wprowadzenie

W komunikacie Komisji z 2005 r. w sprawie stosowania art. 228 Traktatu WE ⁽¹⁾ (obecnie art. 260 ust. 1 i 2 TFUE) ustanowiono podstawę wykorzystywaną przez Komisję do obliczania kwot kar pieniężnych (w postaci kar ryczałtowych lub okresowych kar pieniężnych), o zastosowanie których Komisja zwraca się do Trybunału Sprawiedliwości, kiedy wnosi skargę do Trybunału na mocy art. 260 ust. 2 TFUE w związku z postępowaniem w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

W komunikacie z 2010 r. ⁽²⁾ w sprawie aktualizacji danych wykorzystywanych do obliczania tej wartości Komisja określiła, że te dane makroekonomiczne będą co roku poddawane przeglądowi w celu uwzględnienia zmian inflacji i produktu krajowego brutto (PKB).

W komunikacie z 2011 r. w sprawie stosowania art. 260 ust. 3 TFUE ⁽³⁾ oraz w komunikacie z 2017 r. zatytułowanym „Prawo Unii: lepsze wyniki dzięki lepszemu stosowaniu” ⁽⁴⁾ Komisja zwraca uwagę, że metodyka określona w komunikacie z 2005 r. ma również zastosowanie do obliczania kar pieniężnych, o których zastosowanie Komisja występuje do Trybunału Sprawiedliwości na mocy art. 260 ust. 3 TFUE.

Zawarta w niniejszym komunikacie aktualizacja ⁽⁵⁾ opiera się na zmianach inflacji i PKB poszczególnych państw członkowskich i Zjednoczonego Królestwa ⁽⁶⁾, odzwierciedlających ich zdolność płatniczą. Odpowiednimi danymi statystycznymi dotyczącymi stopy inflacji i PKB, które należy wykorzystać do obliczeń, są dane ustalone na dwa lata przed przeprowadzeniem aktualizacji (tzw. „zasada n-2”), czyli w 2018 r., gdyż dwa lata to minimalny okres konieczny do zgromadzenia stosunkowo stabilnych danych makroekonomicznych. Ponadto w tegorocznej aktualizacji kolejnym czynnikiem jest rewizja główna rachunków narodowych ⁽⁷⁾ przeprowadzona przez 17 państw członkowskich i Zjednoczone Królestwo w drugiej połowie 2019 r. w celu uwzględnienia nowych źródeł danych i zmian w międzynarodowej metodologii statystycznej.

Zgodnie z art. 127 i 131 umowy o wystąpieniu między UE a Zjednoczonym Królestwem ⁽⁸⁾ w okresie przejściowym w odniesieniu do stosowania i egzekwowania prawa UE przywraca się *status quo ante* wobec Zjednoczonego Królestwa. Komisja może wszczynać przeciwko Zjednoczonemu Królestwu nowe postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego i kontynuować toczące się postępowania. W związku z tym aktualizacje przedstawione w niniejszym komunikacie obejmują aktualizację danych Zjednoczonego Królestwa.

⁽¹⁾ SEC(2005) 1658 (Dz.U. C 126 z 7.6.2007, s. 15).

⁽²⁾ SEC(2010) 923/3. Wspomniany komunikat zaktualizowano w 2011 r. [SEC(2011) 1024 final], w 2012 r. [C(2012) 6106 final], w 2013 r. [C(2013) 8101 final], w 2014 r. [C(2014) 6767 final], w 2015 r. [C(2015) 5511 final], w 2016 r. [C(2016) 5091 final], w 2017 r. [C(2017) 8720 final] i w 2018 r. [C(2018) 5851 final] w celu corocznego dostosowania danych ekonomicznych.

⁽³⁾ Dz.U. C 12 z 15.1.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 18 z 19.1.2017, s. 10.

⁽⁵⁾ Dane dotyczące PKB na potrzeby tegorocznej aktualizacji zostały pobrane w dniu 11 czerwca 2020 r.

⁽⁶⁾ Zgodnie z zasadami ogólnymi określonymi w komunikatach z 2005 i 2010 r.

⁽⁷⁾ https://ec.europa.eu/eurostat/documents/737960/9861115/Benchmark_revisions_2019.pdf

⁽⁸⁾ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. C 384 I z 12.11.2019, s. 1).

Jak już stwierdzono w komunikacie z lutego 2019 r., Komisja przeliczy dane liczbowe na koniec okresu przejściowego.

II. Elementy aktualizacji

Lista kryteriów ekonomicznych, które należy zmienić, jest następująca:

- jednolita stawka ryczałtowa dla okresowych kar pieniężnych ⁽⁹⁾, obecnie wynosząca 3 116 EUR, którą należy zaktualizować zgodnie ze stopą inflacji,
- jednolita stawka ryczałtowa do obliczania kwoty dziennej służącej ustaleniu kary ryczałtowej ⁽¹⁰⁾, obecnie wynosząca 1 039 EUR, którą należy zaktualizować zgodnie ze stopą inflacji,
- specjalny współczynnik „n”, który należy zaktualizować zgodnie ze zmianami PKB danego państwa członkowskiego przy uwzględnieniu liczby mandatów do Parlamentu Europejskiego przyznanych danemu państwu; współczynnik „n” jest taki sam dla obliczania kar ryczałtowych oraz dziennych kar pieniężnych,
- minimalne kary ryczałtowe ⁽¹¹⁾, które należy zaktualizować zgodnie ze stopą inflacji.

III. Aktualizacje

W przypadku wnoszenia do Trybunału Sprawiedliwości sprawy na podstawie art. 260 ust. 2 i 3 TFUE Komisja będzie stosować następujące zaktualizowane dane do obliczania wysokości sankcji pieniężnych (kary ryczałtowe lub okresowe kary pieniężne):

- 1) jednolita stawka ryczałtowa wykorzystywana do obliczania kwoty okresowej kary pieniężnej wynosi 3 154 EUR;
- 2) jednolita stawka ryczałtowa wykorzystywana do obliczania kwoty dziennej służącej ustaleniu kary ryczałtowej wynosi 1 052 EUR;
- 3) specjalny współczynnik „n” i minimalna kara ryczałtowa dla 27 państw członkowskich UE i Zjednoczonego Królestwa wynoszą odpowiednio:

Państwo członkowskie	Specjalny współczynnik „n”	Minimalna kara ryczałtowa (1 000 EUR)
Belgia	0,80	2 088
Bułgaria	0,25	653
Czechy	0,53	1 384
Dania	0,51	1 331
Niemcy	4,59	11 982
Estonia	0,10	261
Irlandia	0,48	1 253
Grecja	0,50	1 305
Hiszpania	2,06	5 377
Francja	3,39	8 849
Chorwacja	0,19	496
Włochy	2,91	7 596

⁽⁹⁾ Standardową lub jednolitą stawkę ryczałtową dla dziennych kar pieniężnych definiuje się jako stałą kwotę stanowiącą podstawę mnożenia przez określone współczynniki. Współczynniki wykorzystywane do obliczenia kwoty dziennej kary pieniężnej to: współczynnik wagi uchybienia, współczynnik czasu trwania uchybienia oraz specjalny współczynnik „n” przypisany poszczególnym państwom członkowskim.

⁽¹⁰⁾ Przy obliczaniu kary ryczałtowej stosuje się stawkę ryczałtową. Odnośnie do art. 260 ust. 2 TFUE kwotę kary ryczałtowej uzyskuje się przez pomnożenie dziennej stawki (wynikającej z pomnożenia jednolitej stawki ryczałtowej dla kar ryczałtowych przez współczynnik wagi uchybienia, a następnie pomnożenia uzyskanego wyniku przez specjalny współczynnik „n”) przez liczbę dni trwania uchybienia, począwszy od daty wydania pierwszego wyroku do dnia, w którym wyeliminowano uchybienie, lub – jeśli to nie nastąpiło – do dnia wydania wyroku na mocy art. 260 ust. 2 TFUE. Odnośnie do art. 260 ust. 3 TFUE i zgodnie z pkt 28 komunikatu Komisji – „Stosowanie art. 260 ust. 3 TFUE” [SEC(2010) 1371 final] (Dz.U. C 12 z 15.1.2011, s. 1), kwotę kary ryczałtowej uzyskuje się przez pomnożenie dziennej stawki (wynikającej z pomnożenia jednolitej stawki ryczałtowej dla kar ryczałtowych przez współczynnik wagi uchybienia, a następnie pomnożenia uzyskanego wyniku przez specjalny współczynnik „n”) przez liczbę dni, które upłynęły od dnia następującego po upływie określonego w dyrektywie terminu transpozycji do dnia, w którym wyeliminowano uchybienie, lub do dnia wydania wyroku na mocy art. 258 i art. 260 ust. 3 TFUE. Kara ryczałtowa obliczona na podstawie kwoty dziennej powinna mieć zastosowanie w przypadku, gdy powyższy wynik obliczeń przekracza minimalną kwotę kary ryczałtowej.

⁽¹¹⁾ Minimalna stała kara ryczałtowa ustalana jest dla każdego państwa członkowskiego i dla Zjednoczonego Królestwa w oparciu o specjalny współczynnik „n”. Minimalna stała kara ryczałtowa zostanie wskazana trybunałowi w przypadkach, gdy zsumowane kwoty dziennych kar ryczałtowych nie przekraczają minimalnej stałej kary ryczałtowej.

Państwo członkowskie	Specjalny współczynnik „n”	Minimalna kara ryczałtowa (1 000 EUR)
Cypr	0,09	235
Łotwa	0,12	313
Litwa	0,18	470
Luksemburg	0,15	392
Węgry	0,43	1 122
Malta	0,07	183
Niderlandy	1,15	3 002
Austria	0,67	1 749
Polska	1,29	3 367
Portugalia	0,53	1 384
Rumunia	0,66	1 723
Słowenia	0,15	392
Słowacja	0,28	731
Finlandia	0,45	1 175
Szwecja	0,79	2 062
Zjednoczone Królestwo	3,41	8 901

Powyższe zaktualizowane dane będą wykorzystywane przez Komisję przy podejmowaniu przez nią decyzji dotyczącej wniesienia sprawy do Trybunału Sprawiedliwości na mocy art. 260 TFUE, począwszy od daty przyjęcia niniejszego komunikatu.