

**OPINIA RADY**  
**z dnia 17 lutego 2005 r.**  
**w sprawie zaktualizowanego programu konwergencji Danii na lata 2004–2010**

(2005/C 136/02)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych <sup>(1)</sup>, w szczególności jego art. 9 ust. 3,

uwzględniając zalecenie Komisji,

po zasięgnięciu opinii Komitetu Ekonomiczno-Finansowego,

WYDAJE NINIEJSZĄ OPINIĘ:

- (1) W dniu 17 lutego 2005 r. Rada zbadała zaktualizowany program konwergencji Danii obejmujący lata 2004–2010. Program jest w pełni zgodny z wymogami odnoszącymi się do danych, określonymi przez „kodeks postępowania dotyczącego treści i formy programów stabilności i konwergencji”.
- (2) Bazowy dla programu scenariusz makroekonomiczny przewiduje zwiększenie tempa wzrostu realnego PKB z 2,2 % w 2004 r. do 2,5 % w 2005 r. i średnio o 1,7 % w latach 2006–2010. Na podstawie dostępnych obecnie informacji wydaje się, że scenariusz ten odzwierciedla stosunkowo ostrożne założenia dotyczące wzrostu. Przewidywania programu dotyczące inflacji wydają się realistyczne.
- (3) Średniookresowe ramy budżetowe zakładają nadwyżkę sektora instytucji rządowych i samorządowych (*general government*) mieszczącą się w docelowym przedziale 1,5–2,5 % PKB do 2010 r. oraz ograniczenie rocznego wzrostu realnego spożycia zbiorowego do 0,5 % począwszy od 2005 r.; kontrola wydatków ulega wzmocnieniu dzięki tzw. „zamrożeniu podatków”. Oczekuje się, że zarówno podsektor instytucji rządowych, jak i fundusze emerytalne, odnotują stałe nadwyżki w okresie objętym programem. Prognoza przewiduje równowagę budżetów przez samorządy, zgodnie z wymogami prawa. Zaktualizowany program przewiduje nadwyżki w wysokości 1,2 % w 2004 r., 2,0 % w 2005 r. i 1,6 % PKB w 2006 r. Przewidywana nadwyżka w 2010 r. wynosi 2 % PKB. Zarówno wskaźnik wydatków, jak i wskaźnik przychodów, wykazują w okresie objętym prognozą tendencję do stopniowego obniżania się. Z uwzględnieniem korekty o szacowany wpływ cyklu koniunkturalnego dokonanej przy zastosowaniu wspólnej metodologii, strukturalne saldo budżetowe wykazuje nadwyżkę przez cały okres objęty prognozą. Przewidywane docelowe nadwyżki sektora instytucji rządowych i samorządowych są zbliżone do przyjętych w aktualizacji z 2003 r. Krótkookresowe różnice są spowodowane zmienionymi założeniami dotyczącymi wzrostu PKB, jak również efektami ostatnio przyjętych środków polityki, w tym pakietu fiskalnego z marca 2004 r., który przybliżył wprowadzenie w życie reformy podatkowej uchwalonej w 2003 r. Nadwyżki przewidywane od 2007 r. są nieco niższe niż w poprzedniej aktualizacji, ze względu na zmienione założenia demograficzne, które przyczyniły się do obniżenia długookresowych wymogów fiskalnych. Mówiąc ogólnie, obecna aktualizacja zasadniczo potwierdza strategię określoną w poprzedniej aktualizacji, przy podobnym scenariuszu makroekonomicznym.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 209 z 2.8.1997, str. 1.

- (4) Czynniki zagrażające trafności przewidywań budżetowych są dobrze zrównoważone, choć do pewnego stopnia wskazują na korzystniejsze wyniki niż przewidziano w pierwszych latach programu. Na przestrzeni szeregu lat Dania wykazywała nadwyżki budżetowe sektora instytucji rządowych i samorządowych. Taka sama sytuacja utrzymywała się w 2003 r., kiedy nadwyżka wyniosła 1,0 % PKB pomimo wzrostu PKB jedynie o 0,5 %. Wyższe ceny ropy niż zakładane w aktualizacji mogą również poprawić stan finansów publicznych, jako że Dania jest eksporterem netto ropy. Struktura wzrostu PKB w nadchodzących latach, bazującego w dużej mierze na popycie krajowym, powinna też zapewnić stałe dochody, tym samym przyczyniając się do korzystnego rozwoju sytuacji finansów publicznych. W średnim okresie, do czynników mogących powodować gorsze od przewidywanych wyniki należą wszelkie niepowodzenia w ograniczaniu wydatków publicznych stosownie do zakładanego poziomu wzrostu, w szczególności na poziomie samorządów, lub w dążeniu do średniookresowych celów wzrostu zatrudnienia.
- (5) W świetle tej oceny ryzyka, sytuacja budżetowa w programach jest wystarczająca do utrzymania średniookresowej pozycji budżetowej „zbliżonej do równowagi lub wykazującej nadwyżkę”, zgodnie z wymaganiami Paktu Stabilności i Wzrostu, przez cały okres objęty programem. Zapewnia ona także dostateczny margines bezpieczeństwa, chroniący przed przekroczeniem progu deficytu wynoszącego 3 % PKB przy normalnych wahaniami makroekonomicznych.
- (6) Wskaźnik zadłużenia brutto wynosił w 2003 r. 44,7 % PKB. W aktualizacji przewiduje się, iż w 2010 r. osiągnie on poziom 28,75 % PKB. Do spadku wskaźnika zadłużenia przyczyniają się głównie dodatnie salda pierwotne i wzrost nominalnego PKB.
- (7) Sytuacja Danii pod względem długookresowej stabilności finansów publicznych wydaje się być korzystna, pomimo przewidywanych znacznych kosztów budżetowych związanych ze starzeniem się populacji. Nakreślona w programie strategia budżetowa, oparta głównie na dalszej konsolidacji zadłużenia poprzez utrzymujące się nadwyżki budżetowe, powinna przynieść stabilną pozycję. Jednakże doprowadzenie do stałej, ścisłej kontroli wydatków i znacznego wzrostu zatrudnienia, będące jednym z warunków realizacji strategii, może okazać się trudnym wyzwaniem.
- (8) Mówiąc ogólnie, polityki gospodarcze nakreślone w zaktualizowanym programie są zasadniczo zbieżne z ogólnymi wytycznymi polityki gospodarczej w dziedzinie finansów publicznych dla Danii.

#### Porównanie kluczowych prognoz makroekonomicznych i budżetowych

		2004	2005	2006	2007	2010
Realny PKB (zmiana w %)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>2,2</b>	<b>2,5</b>	<b>1,3</b>	<b>1,9</b>	<b>1,8</b>
	KOM październik 2004	2,3	2,4	2,0	n.d.	n.d.
	PK listopad 2003	2,3	2,2	1,9	1,7	1,7
Inflacja HICP (%)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>1,2</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>
	KOM październik 2004	1,1	1,9	1,6	n.d.	n.d.
	PK listopad 2003	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7
Saldo sektora instytucji rządowych i samorządo- wych (% PKB)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>1,2</b>	<b>2,0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>
	KOM październik 2004 <sup>(2)</sup>	2,0	2,6	2,8	n.d.	n.d.
	PK listopad 2003	1,3	1,8	1,9	2,1	2,1

		2004	2005	2006	2007	2010
Saldo pierwotne (% PKB)	<b>PK listopad 2004</b> <sup>(3)</sup>	<b>4,3</b>	<b>4,8</b>	<b>4,5</b>	<b>4,6</b>	<b>4,4</b>
	KOM październik 2004	4,4	4,9	4,9	n.d.	n.d.
	<i>PK listopad 2003</i>	2,3	2,7	2,6	2,3	2,3
Saldo strukturalne (% PKB)	<b>PK listopad 2004</b> <sup>(1)</sup>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,3</b>
	KOM październik 2004	2,6	2,9	3,0	n.d.	n.d.
	<i>PK listopad 2003</i> <sup>(1)</sup>	1,1	1,5	1,7	1,9	2,1
Zadłużenie publiczne brutto (% PKB)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>42,3</b>	<b>39,4</b>	<b>37,4</b>	<b>35,3</b>	<b>28,8</b>
	KOM październik 2004	41,5	37,5	34,2	n.d.	n.d.
	<i>PK listopad 2003</i>	41,2	38,7	36,4	27,5	27,5

Uwagi:

<sup>(1)</sup> Obliczenia służb Komisji na podstawie danych zawartych w programie.

<sup>(2)</sup> W zgłoszeniu dotyczącym procedury nadmiernego deficytu (EDP) z września 2004 r. Dania przedstawiła dane liczbowe dotyczące salda sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz zadłużenia brutto, w których fundusz ATP przeniesiono poza sektor państwowy, co obniżyło nadwyżkę sektora instytucji rządowych i samorządowych o około 1 punktu procentowego PKB. Na tej podstawie w prognozie służb Komisji z jesieni 2004 r. także wyłączono nadwyżkę ATP. W niniejszej ocenie, dane liczbowe służb Komisji dotyczące salda sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz zadłużenia brutto przeliczono tak, aby objęły one fundusz ATP, tak jak to ma miejsce w aktualizacji programu. W związku z powyższym, dane służb Komisji dotyczące salda sektora instytucji rządowych i samorządowych i zadłużenia brutto nie są takie same jak w prognozie jesiennej.

<sup>(3)</sup> Zaktualizowany program przedstawia salda pierwotne z pominięciem kosztów odsetkowych netto, nie zaś kosztów odsetkowych brutto, przyjmowanych zwykle za pozycję standardową; niniejsza tabela przedstawia salda pierwotne, z wyłączeniem kosztów odsetkowych brutto.

Źródła:

Zaktualizowany program konwergencji, listopad 2003 r. i listopad 2004 r. (PK); Prognozy gospodarcze służb Komisji z jesieni 2004 r. (KOM; patrz uwaga 2 powyżej); Obliczenia służb Komisji