

## IV

(Informacje)

INFORMACJE INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH  
UNII EUROPEJSKIEJ

## RADA

**Konkluzje Rady w sprawie działań następczych dotyczących unijnego kodeksu celnego**

(2016/C 357/02)

Rada,

UZNAJĄC, ŻE:

- unijny kodeks celny (UKC) jest kamieniem milowym w trwającym od 1968 r. procesie tworzenia unii celnej, gdyż stanowi zasadniczą zmianę istniejących unijnych przepisów celnych służącą zapewnieniu bardziej przejrzystych procedur celnych, wyższego poziomu ochrony i bezpieczeństwa obywateli UE oraz – poprzez nowe systemy informatyczne – ściślejszej współpracy pomiędzy organami celnymi a Komisją,
- ścisła współpraca między Komisją, Radą i Parlamentem Europejskim oraz informacje przekazane przez sektor handlu umożliwiły przyjęcie podstawowych ram prawnych UKC w dniu 9 października 2013 r.,
- intensywne prace trwały jeszcze do niedawna i służyły zwłaszcza dopełnieniu ram prawnych za pomocą szczególnych aktów wykonawczych i delegowanych,
- „pakiet związany z UKC”<sup>(1)</sup> zaczął obowiązywać od dnia 1 maja 2016 r., przewidziano jednak dalsze prace w okresie przejściowym do 2020 r., by udoskonalić i w pełni wdrożyć nowe przepisy,

PODKREŚLAJĄC:

- jak ważny jest ten okres przejściowy, by zapewnić pragmatyczne, przyjazne dla przedsiębiorstw podejście do wdrażania przepisów, w którym zasadnicze znaczenie ma konstruktywne i pomocne podejście Komisji,
- jak istotne jest to, aby dalsze prace w tym okresie przejściowym, w szczególności w zakresie systemów informatycznych, oparte były na realistycznym planowaniu kosztów i terminów oraz by w ramach tych prac poszukiwać sposobów minimalizowania kosztów ponoszonych przez organy celne i sektor handlu, np. poprzez przyjęcie wspólnych rozwiązań informatycznych,

PODKREŚLAJĄC kluczową rolę organów celnych w odniesieniu do przepływu towarów między państwami członkowskimi UE, w szczególności, jak określono w UKC, w zakresie ochrony dochodów, bezpieczeństwa i ochrony obywateli UE, w zwalczaniu nadużyć oraz zachowywaniu należytej równowagi pomiędzy kontrolami a ułatwianiem legalnej wymiany handlowej,

PODKREŚLAJĄC POTRZEBĘ:

- spoglądania w przyszłość i kontynuowania prac nad dalszą modernizacją „pakietu związanego z UKC” – aby skutecznie radzić sobie z ciągle ewoluującym otoczeniem, w którym funkcjonują organy celne; obejmuje to zmiany w technologiach informatycznych, zarządzaniu zintegrowanym łańcuchem dostaw, przepływach handlowych, handlu elektronicznym, bezpieczeństwie i ochronie,
- kontynuowania prac, które skutecznie odzwierciedlają wkład i potrzeby organów celnych i sektora handlu oraz uwzględniają potrzeby MŚP,

<sup>(1)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r., rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r., rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/341 z dnia 17 grudnia 2015 r., rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. oraz decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2016/578 z dnia 11 kwietnia 2016 r.

- kontynuowania prac na rzecz dalszych ułatwień i uproszczeń w handlu,
- kontynuowania prac w oparciu o jasne i realistyczne określenie kosztów i terminów wdrażania nowych przepisów przez państwa członkowskie i sektor handlu,

ZACHĘCA, BY KOMISJA ORAZ PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE:

- kontynuowały prace, dzięki którym „pakiet związany z UKC” pozostanie aktualny, tj. nowoczesny, elastyczny i zdolny do sprostania wyzwaniom stojącym przed organami celnymi. Obejmuje to w szczególności:
  - dalsze prace nad skutecznymi uproszczeniami i modernizacją, takimi jak odprawa scentralizowana i samoobsługa celna, a także nowoczesne podejście np. do systemu jednego okienka oraz współpracy między organami celnymi a organami rządowymi biorącymi udział w przepływie towarów między państwami członkowskimi UE,
  - zwiększanie korzyści dla upoważnionych przedsiębiorców,
  - zapewnienie najlepszego dostosowania przepisów i procedur w dziedzinie cła i innych obszarów polityki, w tym efektywne i skuteczne zarządzanie ryzykiem na całym obszarze celnym,
  - poprawę przejrzystości w opracowywaniu systemów informatycznych, w szczególności pod względem planowania, poprzez wynajdowanie elastycznych metod podejścia, sposobów finansowania i racjonalizacji kosztów,
  - zamieszczenie w podstawowym tekście ustawodawczym precyzyjnych przepisów oraz wspólne podejście do stosowania aktów delegowanych, aktów wykonawczych i wskazówek. Wskazówki powinny opierać się na optymalnych rozwiązaniach, by były pomocne państwom członkowskim w procesie wdrażania, i nie mogą przekroczyć limitów określonych w przepisach,
  - propagowanie wykorzystywania przepisów opartych na UKC, np. w umowach o wolnym handlu i instrumentach Światowej Organizacji Celnej,
- przy rozważaniu dalszych prac należy zwrócić uwagę na:
  - zapewnienie właściwej równowagi pomiędzy kontrolą a ułatwieniami dla legalnego handlu ze strony państw członkowskich, a zwłaszcza ze strony Komisji, przy opracowywaniu nowych wniosków ustawodawczych,
  - zapewnienie zwrócenia należytej uwagi na realistyczne ramy czasowe, koszty i skutki dla urzędów celnych i sektora handlu, w oparciu o kompleksowe uzasadnienia biznesowe oraz, w miarę możliwości, projekty pilotażowe,
  - zapewnienie udziału sektora handlu w odpowiednim czasie i w optymalnym zakresie,
  - przepisy o ochronie danych oraz odpowiednie kompetencje Unii i państw członkowskich,
- kontynuowały w sposób proaktywny współpracę w strategicznych kwestiach na szczeblu Rady, aby uzyskać jak największe korzyści z polizbońskich ram instytucjonalnych. Ma to nadal kapitalne znaczenie dla zapewnienia faktycznej unii celnej,

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI o zapewnienie na szczeblu Rady regularnej i odpowiedniej sprawozdawczości odnośnie do postępów oraz odnośnie do planowania dalszej modernizacji „pakietu związanego z UKC”, z uwzględnieniem sprawozdawczości już przewidzianej.

---