

I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

ZALECENIA

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 22 czerwca 2018 r.

mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech

(2018/C 223/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych⁽¹⁾, w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 121 Traktatu państwa członkowskie wspierają zdrowe finanse publiczne w perspektywie średniookresowej poprzez koordynację polityk gospodarczych oraz nadzór wielostronny w celu zapobieżenia powstaniu nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia dobrego stanu finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy.
- (3) W dniu 12 lipca 2016 r. Rada zaleciła Węgrom dokonanie korekty budżetowej wynoszącej 0,6 % PKB w 2017 r., chyba że średniookresowy cel budżetowy uda się osiągnąć przy mniejszej korekcie⁽²⁾.
- (4) Z prognozy Komisji z wiosny 2018 r. i z potwierdzonych przez Eurostat danych dotyczących wyników budżetu w 2017 r. wynika, że wzrost wydatków publicznych, bez uwzględnienia działań uznaniowych po stronie dochodów i środków jednorazowych, znacznie przekroczył w 2017 r. odpowiednią wartość odniesienia dotyczącą wydatków, co wskazuje na poważne odstępstwo od wymaganej korekty strukturalnej (odstępstwo o 2,4 % PKB). Saldo strukturalne, wynoszące w 2016 r. -1,8 % PKB, pogorszyło się w 2017 r. do -3,1 % PKB, co również wskazuje na poważne odstępstwo (o 1,4 % PKB). Ocena ogólna wykazała, że na wartość odniesienia dotyczącą wydatków wpłynęły niekorzystnie trzy czynniki, tj. zbyt niska średniookresowa stopa wzrostu potencjalnego, deflator PKB wykorzystywany do obliczeń tej wartości odniesienia oraz trwały wpływ środków po stronie dochodów. Po skorygowaniu o te czynniki, wartość odniesienia dotycząca wydatków wydaje się odpowiednio odzwierciedlać wysiłek fiskalny i wskazuje na znaczne odstępstwo. Wniosek ten potwierdza także ocena kryterium salda strukturalnego, które – po uwzględnieniu wpływu malejących wydatków z tytułu odsetek, zmienności inwestycji i nadzwyczajnych dochodów – nadal wskazuje na znaczne odstępstwo. Ocena ogólna prowadzi zatem do wniosku, że odnotowane odstępstwo od średniookresowego celu budżetowego w 2017 r. jest znaczące.
- (5) W dniu 23 maja 2018 r., po dokonaniu ogólnej oceny Komisja uznała, że na Węgrzech istnieje znaczące odnotowane odstępstwo od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego, i skierowała ostrzeżenie do tego państwa członkowskiego zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu oraz art. 10 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (WE) nr 1466/97.

⁽¹⁾ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

⁽²⁾ Zalecenie Rady z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie krajowego programu reform Węgier na 2016 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Węgry programu konwergencji na 2016 r. (Dz.U. C 299 z 18.8.2016, s. 49).

- (6) Zgodnie z art. 10 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia (WE) nr 1466/97 w ciągu jednego miesiąca od daty przyjęcia ostrzeżenia Rada kieruje do danego państwa członkowskiego zalecenie w sprawie niezbędnych środków z zakresu polityki. W rozporządzeniu (WE) nr 1466/97 przewidziano, że w zaleceniu zostanie wyznaczony termin usunięcia odstępstwa przez dane państwo członkowskie nie dłuższy niż pięć miesięcy. W świetle tego właściwe jest wyznaczenie dnia 15 października 2018 r. jako terminu usunięcia odstępstwa przez Węgry. W tym terminie Węgry powinny poinformować o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie.
- (7) Szacuje się, że w 2017 r. saldo strukturalne odbiegało o 1,6 % PKB od średniookresowego celu budżetowego Węgier, jakim jest deficyt strukturalny wynoszący -1,5 % PKB. Z prognozy Komisji z wiosny 2018 r. dotyczącej wielkości luki produktowej wynika, że na Węgrzech panuje w 2018 r. dobra koniunktura. Wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych na Węgrzech przekracza próg 60 % PKB. Na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1466/97 oraz wspólnie uzgodnionej macierzy dostosowań w ramach paktu stabilności i wzrostu, minimalny wysiłek strukturalny wynosi – przy uwzględnieniu obecnej sytuacji gospodarczej i kwestii stabilności – co najmniej 1 % PKB w 2018 r. W prognozie Komisji z wiosny 2018 r. przewiduje się dalsze pogorszenie salda strukturalnego o 0,5 % PKB w 2018 r. W związku z tym minimalna poprawa strukturalna w wysokości 1 % PKB w 2018 r. oznacza konieczność przyjęcia środków przynoszących ogółem 1,5 % PKB w porównaniu ze scenariuszem podstawowym w prognozie Komisji z wiosny 2018 r. Ze względu na znaczne rozmiary konsolidacji strukturalnej, która jest konieczna w związku z obowiązkiem minimalnej korekty, nie należy wymagać dodatkowego wysiłku ponad obowiązkową minimalną korektę wynoszącą 1 % PKB.
- (8) Wymagana poprawa salda strukturalnego o 1 % PKB w 2018 r. jest spójna z wymogiem utrzymania stopy wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto na poziomie nieprzekraczającym 2,8 % w 2018 r.
- (9) Niniejsze zalecenie powinno zostać podane do wiadomości publicznej.
- (10) W celu osiągnięcia zalecanych celów budżetowych istotne jest, aby Węgry przyjęły i rygorystycznie wdrażały niezbędne środki i ściśle monitorowały wydatki bieżące,

NINIEJSZYM ZALECA WĘGROM:

- 1) przedsięwzięcie koniecznych środków w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 2,8 % w 2018 r., co odpowiada rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1 % PKB, a tym samym sprowadzenia państwa członkowskiego na właściwą ścieżkę dostosowawczą prowadzącą do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego;
- 2) przeznaczenie wszelkich nadzwyczajnych dochodów na obniżenie deficytu; środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę salda sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi;
- 3) złożenie Radzie do dnia 15 października 2018 r. sprawozdania o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie; sprawozdanie to powinno wskazywać odpowiednio szczegółowe i ogłoszone w wiarygodny sposób środki, w tym wpływ na budżet tych środków, a także zaktualizowane i szczegółowe prognozy budżetowe na 2018 r.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Węgier.

Sporządzono w Luksemburgu dnia 22 czerwca 2018 r.

W imieniu Rady
V. GORANOV
Przewodniczący